

## Что такое гендерная экспертиза?

Смысл понятия гендерная экспертиза определяют два входящих в него термина. Экспертиза (от латинского *expertus* - опытный) означает "исследование специалистом (экспертом) каких-либо вопросов, решение которых требует специальных познаний в области науки, техники, искусства". Что касается понятия гендера, то в научной литературе существует несколько подходов к его определению. В нашем исследовании мы будем использовать понятие гендера и как сложного социокультурного процесса продуцирования обществом различий в мужских и женских ролях, поведении, ментальных и эмоциональных характеристиках, и как его результат - социальный конструкт гендера. Сущность гендерных различий в том, что они конституируют (утверждают) доминирование в обществе маскулинного и подавление феминного; гендерные роли определяют отношения мужчины и женщины через категории доминирования и власти. Гендер, таким образом, оказывается одним из базовых принципов социальной стратификации.

Следовательно, гендерная экспертиза законодательства - это анализ, основанный на гендерной методологии. Сущность гендерной методологии состоит не в простом описании разницы в статусах, ролях и иных аспектах жизни мужчин и женщин, но в анализе власти и доминирования, утверждаемых в обществе посредством гендерных ролей и отношений.

Гендерная методология по определению междисциплинарна: аккумулируя социологические, политологические, культурологические идеи, она трансформирует их в принципиально новый подход к анализу культуры и общества.

Сразу введу еще одно пояснение, без которого мне не избежать упреков в методологической некорректности. Довольно часто можно услышать упреки в том, что под гендерными исследованиями (гендерным анализом) фактически скрываются исследования женщин и "их проблем". Собственно говоря, и в данном тексте на первый взгляд под шапкой гендерных проблем СМИ речь идет о "проблемах женщин". Но дело в том, что эта точка зрения базируется на убеждении, что отличие гендерных ролей и стереотипизация женщины - это частная "женская" проблема. Если же посмотреть на этот вопрос с позиций гендерного анализа, то станет очевидным, что именно анализ "специфики" женщин и ее отличий от очевидной маскулинной "нормы" и дает представление о том, как именно происходит конституирование и утверждение доминирования маскулинного и подавления феминного. На уровне общества это находит свое отражение в социальных (в том числе правовых) нормах. Как сказала доцент права Кыргызско-Российского славянского Университета Лейла Сыдыкова, "основной задачей гендерной экспертизы является введение принципа равноправия полов через разработку механизмов формирования гендерного равенства, выражающееся в равном паритетном представительстве, равном доступе к принятию решения и равной ответственности".

Идея о необходимости проведения гендерной экспертизы законодательства стала формироваться в МЦГИ еще в 1992 г. Тогда группа ученых во главе с Анастасией Посадской, проанализировав социально-экономические последствия "гендерно-нейтрального" Закона об охране семьи, материнства, отцовства и детства, обнаружила, что его влияние на женщин и мужчин далеко от гендерной нейтральности. Вероятно, впервые в России словосочетание "гендерная экспертиза законодательства" записано в Итоговом документе II Независимого женского Форума. Экспертная работа и социальная активность сотрудниц МЦГИ привели к тому, что постепенно это слово было принято исследовательницами женской тематики, политологами и политиками.

В 1996 году появились два важных документа "Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин", принятая Государственной Думой, и "Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации", утвержденная Постановлением Правительства РФ № 8. В частности, во втором документе в виде стратегической цели предлагаются "экспертиза законодательства РФ и разработка предложений по обеспечению соответствия законодательства РФ по правам женщин международным стандартам прав человека". Для этого, в частности, намечено:

- "разработать критерии и подходы к оценке дискриминации женщин;
- провести анализ действующего механизма соблюдения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных правовых актов и законодательства РФ по правам женщин;
- обеспечить в полном объеме выполнение рекомендаций, содержащихся в Конвенции ООН о ликвидации дискриминации женщин, Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, соответствующих конвенций МОТ;
- наладить постоянную гендерную экспертизу правовых норм, регулирующих трудовые отношения, с целью исключения дискриминации по полу и возрасту".

Обращение к законодательству в области СМИ в данном проекте далеко не случайно. Средства информации выполняют в современном обществе чрезвычайно важную роль - интенсивно и образно воздействуя на массовое сознание, они в значительной степени формируют определенные социальные ценности и модели поведения. Однако в правовом обществе, которым Россия стремится стать, деятельность СМИ регулируется государством с помощью правовых норм. Необходимость гендерной экспертизы законодательства РФ о СМИ ввиду всего вышесказанного очевидна.

Разумеется, я не претендую на полноту анализа всего законодательства о СМИ - в этой относительно молодой области уже принято несколько сотен различных правовых документов. Для того, чтобы проделать полный анализ такого законодательства, потребуется гораздо больше времени и ресурсов. Экспертиза, представленная в этом тексте, в основном касается только федеральных законов в области СМИ и обсуждаемых Думой законопроектов. Я имею в виду Федеральные

Законы "О средствах массовой информации", "О рекламе", "Об экономической поддержке районных (городских) газет", "О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания РФ" и два активно обсуждаемых Думой проекта Федеральных Законов - "О телевизионном вещании и радиовещании" и "Об ограничениях оборота продукции, услуг и зрелищных мероприятий сексуального характера в РФ" (в первом чтении); после второго чтения в Думе закон называется "О государственном регулировании и контроле за оборотом продукции сексуального характера".

*Из:* Воронина О. А. Гендерная экспертиза законодательства РФ о средствах массовой информации / МЦГИ. Проект гендерная экспертиза. М., 1998.