

Van:

Natuur en Milieu	WISE	Hivos
Cordaid	IUCN NL	Milieudefensie
Greenpeace	OxfamNovib	Vogelbescherming
ICCO	BothEnds	WNF
Wetlands International	WECF	

Aan:

Minister J. Cramer
Politiek Leider Nederlandse Delegatie UNFCCC COP 14

De ondergetekende Nederlandse milieu- en ontwikkelingsorganisaties verzoeken de Nederlandse delegatie haar invloed te gebruiken om bij te dragen aan het succes van de 14de “Conference of the Parties” (COP14) in Poznan.

Cruciale onderwerpen die aan bod moeten komen zijn:

1. Een wereldwijd klimaatdoel

Een veilig niveau van mondiale broeikasgassen moet afgesproken worden. Op basis hiervan kunnen verantwoordelijkheden verdeeld worden naar de verschillende landen en reductietrajecten bepaald worden. Uitgangspunt van het verdrag en protocol moet zijn om de mondiale temperatuurstijging te beperken tot minder dan twee graden ten opzichte van het pre-industriële niveau.

- Dit houdt in dat mondiale broeikasgasemissies met tenminste 80% gereduceerd moeten zijn in het jaar 2050 ten opzichte van het jaar 1990.
- De concentratie van broeikasgassen mag niet boven de 450 ppm CO₂-eq stijgen (IPCC, 2007). Aan de hand van de laatste wetenschappelijk inzichten moet tenminste jaarlijks worden getoetst of de doelstelling van 450 ppm CO₂-eq voldoende is om met grote zekerheid onder de 2 graden opwarming te blijven. In geval van twijfel moet de doelstelling onmiddellijk worden aangescherpt.
- Mondiale uitstoot van broeikasgassen moet voor 2015 zijn hoogtepunt bereikt hebben en een dalende lijn hebben ingezet (IPCC, 2007).

2. Een rechtvaardige verdeling van de bijdragen aan het wereldwijd klimaatdoel

Uitgangspunt bij de verdeling van verantwoordelijkheid moet het gelijke recht van elke wereldburger op duurzame ontwikkeling zijn. Omdat de atmosfeer overmatig gebruikt wordt door de geïndustrialiseerde landen zullen de reductiebijdragen dan ook in eerste instantie bepaald worden aan de hand van de hoeveelheid broeikasgasemissies vanaf 1990. Gedifferentieerde verantwoordelijkheden met daarbij behorende activiteiten voor zich snel ontwikkelende landen zullen moeten worden geformuleerd.

- Het toekomstige verdrag en protocol moet bindende verplichtingen omvatten voor de rijke landen gericht op het wereldwijd klimaatdoel van minimaal 25-40% reductie van broeikasgassen in 2020 en ten minste 80-95% reductie in 2050 ten opzichte van 1990 (IPCC, 2007).

- De tot doel gestelde emissiereductie moet door ontwikkelde landen worden gerealiseerd binnen Annex 1.
- Acties door zich snel ontwikkelende landen om CO₂ uitstoot te verminderen ten opzichte van het “business-as-usual”-scenario worden gesteund en mogelijk gemaakt door de ontwikkelde landen door middel van technologie-overdracht, financiering en het opbouwen van capaciteit op een meetbare, verifieerbare en rapporteerbare wijze.
- Als minimum bedrag aan steun voor mitigatie en adaptatie voor ontwikkelingslanden wordt \$133 miljard afgesproken (UNFCCC, 2007).
- Emissies van ontwikkelingslanden nemen af met 15 – 30 % ten opzichte van de baseline, op voorwaarde dat dit gesteund wordt door financiering en technische steun vanuit de rijke landen.
- Een uitbreiding van landen met bindende verplichtingen voor landen met een hoge emissie van broeikasgassen en hoge graad van ontwikkeling zoals Zuid-Korea, Verenigde Arabische Emiraten en Singapore.
- In de nieuwe afspraken na 2012 dienen ook voor de lucht- en scheepvaartsector missiereductiedoelstellingen te worden afgesproken binnen het kader van de UNFCCC.

3. Hervorming van de flexibele mechanismen

Op dit moment draagt het Clean Development Mechanism niet effectief bij aan het bereiken van duurzame oplossingen voor het klimaatprobleem. Een grondige herziening van de huidige flexibele mechanismen (CDM en JI) moet plaats vinden zodat deze een reële bijdrage vormen aan armoedebestrijding en duurzame ontwikkelingsdoelinden (specifiek van de minst ontwikkelde landen) en de problemen rond additionaliteit zullen oplossen.

- Investerings in CDM moeten meer zijn dan “compensatie” en leiden tot netto reducties van CO₂.
- Ontwikkeling van een mechanisme voor de overdracht-en-ontwikkeling van techniek.
- Grondige herziening van het CDM waardoor duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding realiteit worden en het CDM ook toegepast kan worden in de minst ontwikkelde landen. Dit alles vanzelfsprekend met behoud van de integriteit van de milieudoelen. Dit betekent dat we met de huidige stand van de wetenschap geen ruimte zien voor CO₂-opslag en kernenergie als onderdeel van de CDM.
- Afspraken over additionele steun voor reducties van geïndustrialiseerde landen in ontwikkelingslanden.

4. Milieudiensten en het voorkomen van ontbossing

Bos neemt CO₂ uit de atmosfeer op en houdt dit ook vast. Door ontbossing komt de opgeslagen CO₂ vrij. Het huidige tempo van ontbossing in ontwikkelingslanden is zo hoog dat zij verantwoordelijk zijn voor zo'n 20% van de mondiale CO₂-uitstoot. Om de emissies door ontbossing terug te dringen, is het dringend gewenst dat een nieuw financieringsmechanisme tot stand komt voor het terugdringen van emissies door ontbossing en bosdegradatie (REDD). Dit REDD mechanisme dient te zorgen dat emissies niet verder oplopen en dient zodanig te worden vormgegeven dat het ook een zo

groot mogelijke bijdrage levert aan het behoud van biodiversiteit en de duurzame ontwikkeling van de betreffende bosregio's, waarbij de rechten van bosbewoners, inheemse bevolking en de ontwikkeling en voedselzekerheid van lokale gemeenschappen worden gewaarborgd. Er moet voor worden gezorgd dat financiering van het voorkomen van ontbossing niet leidt tot een instorting van de markt voor CO₂-credits. De enorme uitstoot van broeikasgassen door degradatie van venen (3GtCo₂/yr) zijn momenteel geen onderdeel van emissie reductietellingen en beleid van Annex I landen. De snelheid van ontbossing, bosdegradatie en degradatie van venen vraagt om onmiddellijke actie. Dit betekent voor Poznan:

- Concrete bijdrage van Nederland aan projecten om ontbossing tegen te gaan in de periode 2008-2012, mede als aanloop naar het post-2012 REDD regime.
- De venen die in de onderhandelingen buiten REDD vallen (door een te strikte definitie van bossen) aanmerken als belangrijke mitigatie optie voor ontwikkelingslanden, met steun van Annex I landen. Dit zou kunnen door veenbossen mee te nemen in REDD of middels een mechanisme vergelijkbaar met REDD specifiek voor peatland restauratie en conservatie (PREC).
- Het REDD financieringsmechanisme moet zodanig wordt vormgegeven dat het recht doet aan de ontwikkeling en rechten van lokale en inheemse gemeenschappen en gepaard gaat met scherpe emissiereducties voor Annex I landen, waarbij stimulering voor een koolstofarme economie overeind blijft staan.
- De financiering van REDD moet additioneel zijn aan ODA.

5. Adaptatie

Kwetsbare landen, gebieden en bevolkingsgroepen, waaronder de minst ontwikkelde landen en kleine eilandstaten, hebben nu al te maken met de gevolgen van klimaatverandering die veroorzaakt is door de geïndustrialiseerde landen. Adequate extra financiële middelen voor de meest door klimaatverandering getroffen gebieden in de minst ontwikkelde landen en kleine eilandstaten om zich aan te kunnen passen aan klimaatverandering zijn noodzakelijk. Deze middelen moeten zijn gebaseerd op het principe 'de vervuiler betaalt'. Bij dit principe zijn zowel de historische als toekomstige uitstoot van broeikasgassen boven de duurzaamheidnorm en het vermogen tot betalen richtlijn voor de verdeling van nationale bijdragen aan deze financiering. De financiering moet aanvullend zijn aan ODA-middelen.

- Er wordt een minimum bedrag van \$67 miljard (UNFCCC, 2007) aan steun voor mitigatie en adaptatie in ontwikkelingslanden afgesproken.
- Afspraken om te komen tot de operationalisering van de Adaptatiefonds moet in Poznan genomen worden.
- Het Adaptatiefonds moet aangestuurd worden en rapporteren aan de COP/MOP.
- Een besluit over het beheer van de Adaptatiefonds moet de steun van de meerderheid van de ontwikkelingslanden hebben.
- Vrouwen in lokale gemeenschappen krijgen vaak als eerste te maken met de gevolgen van klimaatverandering. Zij moeten dan ook actief betrokken worden in het adaptatiebeleid. Dat kan door het stimuleren van vrouwelijke deelname in de Adaptation Board en hun toegang tot financiële mechanismen makkelijker te maken.

Met vriendelijke groet,

Natuur en Milieu
Cordaid
Greenpeace
ICCO
Wetlands International

WISE
IUCN NL
OxfamNovib
BothEnds
WECF

Hivos
Milieudefensie
Vogelbescherming
WNF