



# ROCA

## Rotterdam Convention Alliance

ПОЗИЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ АЛЬЯНСА  
РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ



## по подготовке к 7-й Конференции Сторон Роттердамской конвенции Женева, Швейцария, 4 - 15 мая 2015 г.

### РЕЗЮМЕ

**1. Цель Роттердамской конвенции - это продвижение экологической справедливости за счет предоставления критически важного права - права на предварительное обоснованное согласие - в особенности развивающимся странами и странам с переходной экономикой, в которые во все больших масштабах экспортируют опасные химические вещества и пестициды, и ресурсы которых для обеспечения мониторинга и безопасного обращения с этими опасными веществами часто ограничены или вообще отсутствуют.**

Альянс Роттердамской конвенции (ROCA) призывает Стороны Конвенции проявить приверженность экологической справедливости, поддержав консенсусный процесс, который позволяет реализовать положения Конвенции о предварительном обоснованном согласии.

**2. Конвенция дает права и возлагает обязанности для достижения ответственной торговли опасными веществами.**

ROCA призывает страны, которые вовлечены в импорт и экспорт особо опасного вещества, использовать практику ответственной торговли, поддержав рекомендации Комитета по рассмотрению химических веществ (КРХВ) относительно такого опасного вещества. У стран-экспортеров есть юридическая и моральная обязанность не подрывать право на предварительное обоснованное согласие, которое предоставляется Конвенцией странам-импортерам.

**3. Конвенция предоставляет конкретный научно-обоснованный процесс для определения того, какие вещества должны включаться в перечень Приложения III к Конвенции.**

ROCA призывает Стороны Конвенции

действовать последовательно и поддерживать рекомендацию Комитета по рассмотрению химических веществ (КРХВ) для КС7 и утвердить включение в перечень Приложения III следующих пяти веществ: метамидофос; фентион (микродозовые составы содержащие 640 г или более активного агента на литр); трихлорфон; жидкие составы (эмульгируемый концентрат и растворимый концентрат), содержащие паракват-дихлорид в концентрациях 276 г/л или выше, что соответствует концентрации паракват-иона в 200 г/л или выше; хризотилловый асбест;

**4. Конвенция не должна стать заложницей нескольких стран**

ROCA призывает Стороны Конвенции рекомендовать сторонам удалить квадратные скобки с Правила 45, параграфа 1 Процедурных правил, позволяя, таким образом, принимать решения большинством в две трети голосов (в качестве последнего средства, если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны), чтобы несколько стран, действуя из недобросовестных побуждений, не могли держать остальную мир в качестве заложников и препятствовать реализации Конвенции.

**5. Действия нескольких стран угрожают целостности и эффективности Конвенции.**

ROCA настоятельно рекомендует председателю КС7 выступить на открытии КС с заявлением, чтобы любая Страна, которая намеревается препятствовать принятию рекомендации КРХВ по включению в перечень хризотилового асбеста, или же каких-то других рекомендованных веществ, проинформировала об этом остальные Стороны с самого начала конференции, чтобы дать возможность предпринять необходимые усилия для достижения консенсуса.

**6. ROCA призывает Секретариат продолжить свои усилия для увеличения количества уведомлений, чтобы сделать Конвенцию более эффективной.**

ROCA настоятельно рекомендует КС7 одобрить реализацию предложенных Секретариатом направлений для приоритетных действий и разработать дальнейшие стратегии для достижения цели увеличения количества уведомлений, чтобы усилить воздействие и эффективность Конвенции.

**7. ROCA настоятельно рекомендует сторонам на КС7 незамедлительно продвинуться вперед в реализации механизма соблюдения.**

**8. ROCA настоятельно рекомендует КС7 сформировать комитет по соблюдению и принять конкретные эффективные процедуры и механизмы соблюдения**

ROCA разделяет мнение, что механизм соблюдения - это инструмент для оценки эффективности реализации Конвенции, а также инструмент для выявления проблем и оказания помощи странам своевременно и возможно более эффективным способом. ROCA настоятельно рекомендует КС7 принять конкретные и эффективные меры для предоставления необходимой финансовой и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

**9. ROCA настоятельно рекомендует сторонам на КС7 тщательно контролировать процесс обеспечения синергичности и обеспечить эффективное вовлечение гражданского общества.**

### Контекст

**1. Цель Роттердамской конвенции - это продвижение экологической справедливости за счет предоставления права на предварительное обоснованное согласие**

Страны-участницы Всемирного саммита в Рио в 1992 г.:

- Отметили, что контроль за торговлей опасными химическими веществами

является существенно важным элементом в искоренении нищеты и болезней, и в охране окружающей среды.

- Высказали озабоченность тем, что опасные химические вещества и пестициды, применение которых запрещено или жестко ограничено в промышленно развитых странах, во все больших масштабах поставляются в страны низкого-среднего уровня доходов или в страны с переходной экономикой, ресурсы которых для мониторинга и безопасного обращения с этими опасными веществами часто ограничены или вовсе отсутствуют.
  - Выразили решимость защитить здоровье человека, включая здоровье потребителей и работников, а также окружающую среду, от потенциально опасного воздействия определенных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.
- Таким образом, страны-участницы Всемирного саммита решили, что срочно необходимо юридически обязывающее международное соглашение для контроля торговли опасными химическими веществами. Соответственно, в 1998 г. была создана Роттердамская конвенция, которая вступила в силу в 2004 г. К настоящему времени Конвенцию уже ратифицировали сто пятьдесят четыре страны.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA призывает Стороны Конвенции проявить приверженность экологической справедливости, поддержав консенсусный процесс, который позволяет реализовать положения Конвенции о предварительном обоснованном согласии.** ■

■ **2. Конвенция дает странам-экспортерам право и возлагает на страны-экспортеры обязанность для достижения ответственной торговли опасными веществами**

Конвенция не запрещает торговлю опасными веществами. С другой стороны, ратифицировав Конвенцию, страны-экспортеры опасных веществ взяли на себя обязательства по выполнению обязанностей в соответствии с международной и юридически обязывающей конвенцией, которые эта конвенция возлагает на страны-экспортеры. У стран-экспортеров есть юридическая и моральная обязанность - уважать, а не блокировать - право на предварительное обоснованное согласие, которое эта конвенция предоставляет странам-импортерам. Конвенция включает юридически обязывающие положения, которые:

- Требуют от стран-экспортеров опасных веществ вести торговлю ответственным образом.
- Предоставляют фундаментальное

право - право на предварительное обоснованное согласие - в особенности развивающимся странам и странам с переходной экономикой, куда опасные вещества ввозят в растущих количествах.

- Позволяют странам с низким-средним уровнем доходов, а также странам с переходной экономикой более эффективно контролировать свои границы, защищать здоровье людей и окружающую среду, наделяя их правом отказываться от опасных веществ, в связи с которыми, по их мнению, у них нет достаточных средств и ресурсов для обеспечения безопасного обращения или для обеспечения применения необходимых мер безопасности в том случае, если они решат разрешить импорт таких опасных веществ.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA призывает страны, которые экспортируют отдельное особо опасное вещество, использовать практику ответственной торговли, поддержав рекомендации Комитета по рассмотрению химических веществ (КРХВ) относительно такого опасного вещества и воздерживаться от блокирования права на предварительное обоснованное согласие, которое предоставляется Конвенцией странам-импортерам.** ■

■ **3. Конвенция предоставляет конкретный научно-обоснованный процесс для определения того, какие вещества должны включаться в перечень Приложения III к Конвенции**

Комитет по рассмотрению химических веществ (КРХВ), в состав которого входят 32 назначенных правительствами научных эксперта, уполномочен Конвенцией принимать решения относительно того, отвечает ли конкретное вещество научным и техническим критериям Конвенции для включения его в перечень опасных веществ в Приложении III и если отвечает, то рекомендовать включить его в этот перечень. КРХВ применяет конкретный и основывающийся на фактических данных процесс, предусмотренный приложениями I и II к Конвенции. КРХВ уполномочен Конвенцией выполнять эту важную роль, чтобы обеспечить, что рекомендации по вопросу включения того или иного вещества в перечень Приложения III даются независимыми научными экспертами, являются объективными, основываются на фактах и свободны от политического давления, которое могут оказывать заинтересованные группы, получающие финансовую выгоду от экспорта такого вещества и которые могут не желать информировать страны-импортеры о рисках для здоровья и о требующихся дорогостоящих мерах безопасности.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

- ROCA призывает Стороны Конвенции действовать последовательно и поддерживать рекомендации Комитета по рассмотрению химических веществ.**
- ROCA особо призывает страны, которые экспортируют какое-то опасное вещество, а соответственно находятся в ситуации конфликта интересов, не ставить свои корыстные интересы превыше своих обязательств в рамках Конвенции и не блокировать рекомендацию КРХВ по включению в перечень Приложения III конкретного вещества, которое ими экспортируется.**
- ROCA призывает все Стороны Конвенции поддержать рекомендации КРХВ по включению следующих веществ в перечень Приложения III:**

- Пестицид метамидофос**, поскольку он оказывает серьезное негативное воздействие на здоровье человека, особенно в связи с его токсичностью для нервной системы, иммунной системы, эндокринной и репродуктивной систем, а также токсичностью в период внутриутробного развития.
- Фентион** (микродозовые составы содержащие 640 г или более активного агента на литр) следует включить в перечень Приложения III, поскольку он поражает центральную нервную систему, сердечно-сосудистую и респираторную системы, а также может вызывать раздражение глаз и слизистых оболочек. Как и все фосфорорганические вещества, фентион легко всасывается через кожу.
- Пестицид трихлорфон** классифицируется как опасное вещество при попадании внутрь и как аллерген при попадании на кожу, он вызывает острые нейротоксичные, генотоксичные, иммунотоксичные, канцерогенные и тератогенные эффекты. Кроме того, трихлорфон поражает репродуктивную и эндокринную системы.
- Жидкие составы** (эмульгируемый концентрат и растворимый концентрат), содержащие паракват-дихлорид в концентрациях 276 г/л или выше, что соответствует концентрации паракват-иона в 200 г/л или выше. Наблюдаемые для применяющих этот пестицид лиц последствия соответствуют воздействию параквата на кожу, он вызывает угнетение дыхания, воздействует на нервную и пищеварительную системы.
- Хризотилковый асбест**, который уже в пятый раз выносится на рассмотрение КС. По результатам оценки риска пришли к выводу, что экспозиция человека по хризотилу связана с чрезмерным риском асбестоза, рака легких и мезотелиомы.

■ **4. Конвенция не должна стать заложницей нескольких стран**

Конференция Сторон (КС) Роттердамской конвенции работает на основе консенсуса. Чтобы обеспечить, что Конвенцию нельзя будет сделать практически неработоспособной из-за недобросовестных действий нескольких Сторон, Процедурные правила КС позволяют (в качестве последнего средства) принимать решения большинством в две трети голосов, когда “были исчерпаны все усилия для достижения консенсуса” (Правило 45, Параграф 1). Параграф 1 до сих пор приводится в квадратных скобках, а это означает, что он все еще не действует. Следует отметить, что такое же положение - позволяющее принимать решения большинством в две трети голосов (в качестве последнего средства) если консенсуса добиться невозможно - действует в рамках Базельской конвенции (Правило 40 Процедурных правил). В действительности, наличие такой возможности в качестве последнего средства служит для Сторон стимулом к достижению консенсуса. За двадцать лет действия Базельской конвенции все решения на КС принимались консенсусом. Необходимости в голосовании не возникало.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA призывает все Стороны Конвенции поддержать удаление квадратных скобок с Правила 45, параграфа 1 Процедурных правил, чтобы несколько стран, действуя из недобросовестных побуждений, не могли держать остальной мир в качестве заложников и препятствовать эффективной реализации Конвенции.** ■

■ **5. Действия нескольких стран угрожают целостности и эффективности Конвенции**

Несколько стран неоднократно блокировали рекомендацию КРХВ по включению хризотилового асбеста в перечень Приложения III. Мы опасаемся, что страны, которые экспортируют или применяют асбест, могут намереваться заблокировать его включение в перечень, как и на предыдущих КС, чтобы продолжать безответственную практику экспорта хризотилового асбеста.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

- ROCA настоятельно рекомендует председателю КС7, после рассмотрения предварительных организационных вопросов (пункты 1, 2 и 3 Повестки дня) и до начала обсуждения пункта 4 Повестки дня (Процедурные правила), выступить с заявлением, чтобы любая Сторона, которая наме-**

**ревается препятствовать принятию рекомендации КРХВ по включению в перечень хризотилового асбеста, или же каких-то других рекомендованных веществ, проинформировала об этом остальные Стороны с самого начала конференции.**

- ROCA настоятельно рекомендует Сторонам поддержать это заявление, чтобы получить возможность для проведения необходимой работы для достижения консенсуса.**
- ROCA настоятельно рекомендует, чтобы в том случае, если какая-то страна выскажет свое намерение выступить против рекомендации КРХВ о включении в перечень хризотилового асбеста (которая подавалась на рассмотрение КС3, КС4, КС5, КС6, а теперь и КС7), то президент и Стороны заявили бы, что КС7 сталкивается с реальной ситуацией нарушения Конвенции и чтобы группа друзей президента КС7 выработала приемлемое решение для этой проблемы.**■

■ **6. ROCA призывает Секретариат продолжить свои усилия для увеличения количества уведомлений, чтобы сделать Конвенцию более эффективной**

ROCA поддерживает представленные Секретариатом для КС7 предложения для увеличения количества уведомлений об окончательных регуляторных мерах и относительно руководящих указаний, чтобы помочь сторонам в их подготовке. Секретариат выделил три предложенные сферы для приоритетных действий: (a) Поощрение более широкого использования уже существующих учебных и руководящих материалов, и разработка дополнительных материалов; (b)Поддержка сторон в предоставлении ими уведомлений в рамках различных инициатив; (c) Уделение особого внимания мерам технической помощи для укрепления потенциала и освещение важности уведомлений.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA настоятельно рекомендует КС7 одобрить реализацию предложенных Секретариатом направлений для приоритетных действий и разработать дальнейшие стратегии для достижения цели увеличения количества уведомлений, чтобы усилить воздействие и эффективность Конвенции.** ■

■ **7. ROCA настоятельно рекомендует сторонам на КС7 незамедлительно продвинуться вперед в реализации механизма соблюдения**

Статья 17 Роттердамской конвенции призывает КС утвердить процедуры и инсти-

туциональные механизмы для определения несоблюдения положений Конвенции и для обращения с несоблюдающими Сторонами, но к настоящему времени этого еще сделано не было.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA настоятельно рекомендует КС7 сформировать комитет по соблюдению и принять конкретные, эффективные процедуры и механизмы соблюдения. ROCA разделяет мнение, что механизм соблюдения - это инструмент для оценки эффективности реализации Конвенции, а также инструмент для выявления проблем и оказания помощи странам своевременно и возможно более эффективным способом. ROCA настоятельно рекомендует КС7 принять конкретные и эффективные меры для предоставления необходимой финансовой и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой.** ■

■ **8. ROCA настоятельно рекомендует КС7 принять конкретные и эффективные меры для предоставления необходимой финансовой и технической помощи**

Для обеспечения эффективной реализации Конвенции существенно важно, чтобы развивающимся странам и странам с переходной экономикой представлялась необходимая техническая и финансовая помощь.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

**ROCA настоятельно рекомендует КС7:**

- Поручить Секретариату продолжать сотрудничество с соответствующими партнерами, такими как Глобальный экологический фонд, с его агентствами-исполнителями и с организациями-участницами Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами, чтобы обеспечить, что относящиеся к Роттердамской конвенции положения применяются по вниманию при разработке проектов и мер технической помощи.**
- Поощрять страны к включению безопасного обращения с химическими веществами в свои национальные планы и программы развития, чтобы помочь повысить значимость обращения с химическими веществами и привлечь внимание к его важности со стороны стран-доноров и частного сектора;**
- Поощрять страны к вовлечению организаций гражданского общества в деятельность, направленную на повышение уровня информированности об опасных пестицидах и химических веществах, и в реализацию практических решений на национальном уровне.**
- Поощрять страны к проведению образовательной работы и подготовки с Секретариатом ПОС, чтобы привлечь**



внимание к полезности понимания и применения ПОС для разрешения проблем, связанных с пестицидами и опасными химическими веществами.

- Поощрять страны-доноры к продолжению и увеличению их вклада в финансовую и техническую помощь для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и порекомендовать ГЭФ (Глобальному экологическому фонду), чтобы он восстановил свою прошлую практику вовлечения обладающих необходимым потенциалом НПО в реализацию среднemasштабных проектов ГЭФ.

## 9. ROCA настоятельно рекомендует сторонам на КС7 тщательно контролировать процесс обеспечения синергичности

Координация действий и сотрудничество между тремя конвенциями по химическим веществам и отходам - Базельской, Роттердамской и Стокгольмской - могут привести к повышению их эффективности. Но при этом существенно важно обеспечить, чтобы уникальный мандат каждой конвен-

ции не ослаблялся мерами, которые предлагаются и принимаются для достижения синергичности. Кроме того, критически важно, чтобы гражданское общество вовлекалось в стратегии по всем трем конвенциям для достижения целей химической безопасности, для просвещения и повышения уровня информированности общественности, а также для мониторинга эффективности синергичного процесса.

Кроме того, успех инициативы синергичности зависит также и от эффективного вовлечения гражданского общества и в работу по вопросам химической безопасности в рамках всех трех конвенций, а также в деятельность по просвещению и повышению уровня информированности общественности. Процесс обеспечения синергичности должен подвергаться критической оценке успеха и эффективности единой системы подготовки, разработки и распространения информационных и просветительских материалов.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

ROCA настоятельно рекомендует КС7:

- Обеспечить, что уникальные элементы

и цели каждой из трех конвенций не приносятся в жертву целям достижения синергичности этих трех конвенций.

- Обеспечить эффективное вовлечение гражданского общества во все аспекты продвижения синергичности трех конвенций, в частности, в деятельность по просвещению и повышению уровня информированности общественности по всем трем конвенциям.
- Контролировать и критически оценивать успех и эффективность процесса обеспечения синергичности.

ROCA (Альянс Роттердамской конвенции) - это коалиция организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, труда и здоровья человека из различных стран мира, которая работает над продвижением полномасштабной и эффективной реализации Роттердамской конвенции. Видение ROCA - это мир, в котором люди защищены от опасных химических веществ и имеют доступ к надежной научной информации, мир, в котором торговля опасными химическими веществами осуществляется исключительно на основе предварительного обоснованного согласия. ■

## ROCA

(Rotterdam Convention Alliance)

is an Alliance of environmental, labor and health organizations around the world working to promote the full and effective implementation of the Rotterdam Convention. ROCA envisions a world in which a global problem with public health effects, environmental contamination and lack of awareness caused by harmful chemicals does not occur without prior, informed consent.

This ROCA Position Paper is supported by the following organisations:

- A Walk to Remember Victims of Asbestos, Canada
- AMAR – Environment Defense Association, Brazil
- APROMAC – Environment Protection Association, Brazil
- Asian Ban Asbestos Network (A-BAN)
- Asian Network for the Rights of Occupational and Environmental Victims (ANROEV)
- Ban Asbestos France
- Ban Asbestos Network Japan (BANJAN)
- Ban Asbestos Network of India
- Bernie Banton Foundation, Australia
- Bundesverband der Asbestose Selbsthilfegruppen (association of the German asbestosis victims groups), Germany
- Center for Environmental Solution, Belarus

- Centre for Occupational & Environmental Health Research, School of Public Health and Family Medicine, South Africa
- CREPD, Cameroon
- ECAT Tirana (Environmental Center for Administration and Technology), Albania
- Eco-Accord, Russia
- Ecologistas en Acción, Spain
- Health and Environmenta Alliance (HEAL), Belgium
- Indonesian Toxics-Free Network, Indonesia
- IndyACT, Jordan
- International Ban Asbestos Secretariat, UK
- IPEN, International POPs Elimination Network
- Island Sustainability Alliance CIS Inc (ISACI), Cook Islands
- KANCED, Canada
- L'association Henri Pézerat, France
- Occupational and Environmental Network of India (OEHNI)
- PAN-Ethiopia, Ethiopia
- Quercus - National Association for Nature Conservation; Portugal
- Red de Acción en Plaguicidas y Alternativas en México (RAPAM) A.C., Mexico
- Thanal, India
- The European Society for Environmental and Occupational Medicine
- The Rideau Institute, Canada
- ToxicsWatch Alliance (TWA), India
- TOXISPHERA – Environmental Health Association, Brazil
- Women in Europe for a Common Future

## Contact:

[www.rocalliance.org](http://www.rocalliance.org)

**Kathleen Ruff**, Senior Human Rights Adviser  
Right on Canada / Rideau Institute  
[kruff@bulkley.net](mailto:kruff@bulkley.net) [www.rightoncanada.ca](http://www.rightoncanada.ca)

**Alexandra Caterbow**

Coordinator Chemicals  
and Health International / ROCA coordination  
WECF – Women in Europe for a Common Future  
[alexandra.caterbow@wecf.eu](mailto:alexandra.caterbow@wecf.eu)

[www.wecf.eu](http://www.wecf.eu)

**Olga Speranskaya, PhD**

Co-Chair, International POPs Elimination  
Net work, Director, Eco-Accord Program  
on Chemical Safety, [speransk2004@mail.ru](mailto:speransk2004@mail.ru)  
[www.ipen.org](http://www.ipen.org), [www.ecoaccord.org](http://www.ecoaccord.org)

This publication is financially supported by the Federal Ministry of Environment, Nature Conservation, Construction and Nuclear Safety of Germany, and the German Federal Environment Agency. The responsibility for the content is with the editors.



ROCA

Rotterdam Convention Alliance